
Приложение II – критерии TDA и соответствующие ориентирующие вопросы

I. Преобладание и распределение детского труда по секторам

Критерии, содержащиеся в отчете Согласительного комитета TDA:

- Хотя данный вопрос не рассматривается непосредственно в отчете Согласительного комитета TDA, любое правительство, поддерживающее использование принудительного детского труда, не может быть признано выполняющим обязательства по искоренению наихудших форм эксплуатации детского труда.

Ориентирующий вопрос

1. *Участвовало ли правительство в использовании принудительного детского труда?

II. Законодательство, касающееся наихудших форм эксплуатации детского труда

Критерии, содержащиеся в отчете Согласительного комитета TDA:

- «Существует ли в стране адекватная нормативно-правовая и законодательная база, запрещающая наихудшие формы эксплуатации детского труда»;
- «Существует ли в стране адекватная нормативно-правовая и законодательная база для реализации и обеспечения соблюдения таких мер»;

Ориентирующие вопросы

1. Соответствовали ли законы следующим международным стандартам:
 - a. минимальный возраст приема на работу в соответствии со ст. 138 Конвенции МОТ;
 - b. минимальный возраст приема на опасную работу в соответствии со ст. 138 и 152 Конвенции МОТ;
 - c. минимальный возраст, для которого образование является обязательным в соответствии со ст. 138 Конвенции МОТ;
 - d. ратификация ст. 138 Конвенции МОТ; а также
 - e. запреты каждой из наихудших форм эксплуатации детского труда, как это предусмотрено ст. 182 Конвенции МОТ?
2. Если конституция и законодательство страны не соответствуют международным стандартам, закрепленным в ст. 138 и 182 Конвенции МОТ, были ли внесены изменения в Конституцию или законы, с тем чтобы страна более строго соблюдала эти нормативы?
3. Если содержащиеся в законодательстве запреты всех разновидностей конкретной наихудшей формы не были всеобъемлющими, были ли внесены изменения в Конституцию или законодательство, с тем чтобы запреты в стране стали более всеобъемлющими?
4. *Существовали ли какие-либо аспекты законодательства, противоречащие международным стандартам и способные повысить вероятность использования детей в наихудших формах детского труда? Данный вопрос относится как к странам, в которых существуют проблемы эксплуатации детского труда, так и к странам, в которых нет указаний на наличие проблемы наихудших форм эксплуатации детского труда, а также к таким, в которых законодательная и правоприменительная база в области детского труда отличается недостатками.

III. Обеспечение соблюдения законодательства, касающегося наихудших форм детского труда

Критерии, содержащиеся в отчете Согласительного комитета TDA:

- Бюро по международным трудовым вопросам четко определяет два понятия, используемых в данном критерии для оценки мер, принимаемых странами. В данном разделе (раздел III) Бюро по международным трудовым вопросам рассматривает вопрос о том, определены ли и в какой степени в соответствующей стране роли правоприменительных органов и проводилось ли в ней расследование и рассмотрение жалоб на предполагаемое использование наихудших форм детского труда. Ниже в разделе IV Бюро по международным трудовым вопросам рассматривает вопрос о том, имеются ли и в какой степени в соответствующей стране учреждения, на которые возложена обязанность координации общих мер по искоренению детского труда, в том числе в его наихудших формах.

Ориентирующие вопросы

1. Увеличился ли или сократился штат инспекторов, отвечающих за обеспечение соблюдения законов и нормативных актов в области детского труда, и было ли количество инспекторов адекватным?
2. Увеличился ли или сократился объем финансирования и ресурсов, необходимых для обеспечения соблюдения законов и нормативных актов в области детского труда? Насколько данная сумма отражает улучшение или ухудшение ситуации, и были ли эти ресурсы адекватными, принимая во внимание распространенность детского труда в стране?
3. Увеличился ли или сократился объем обучения, предлагаемый в стране инспекторам, включая специализированное обучение по проверке эксплуатации детского труда, и было ли такое обучение адекватным?
4. Был ли создан или усовершенствован правительством механизм своевременной регистрации и рассмотрения жалоб о случаях эксплуатации детского труда?
5. Произошло ли увеличение или сокращение числа проверок по выявлению случаев эксплуатации детского труда? Были ли проверки направлены на секторы, в которых эксплуатация детского труда происходит чаще или реже? Насколько адекватной была частота проверок адекватной, принимая во внимание распространенность детского труда в стране?
6. Насколько адекватными были число и размер санкций или штрафов, назначенных в связи с нарушениями законодательства о детском труде, адекватным? Насколько доступна в стране информация о результатах конкретных инспекций и санкциях и штрафах, назначенных в связи с нарушениями законодательства и подзаконных актов о детском труде?
7. Насколько адекватным было количество уголовных расследований в отношении преступлений, связанных с детским трудом? Насколько доступна в стране информация об уголовных расследованиях в отношении преступлений, связанных с детским трудом?
8. Был ли создан или усовершенствован правительством процесс обмена информацией между правоохранительными органами?
9. *Существовали ли какие-либо аспекты в правоприменительной практике страны, способные повысить вероятность использования детей в наихудших формах эксплуатации детского труда?

IV. Координация мер, принимаемых правительством по борьбе с наихудшими формами эксплуатации детского труда

Критерии, содержащиеся в отчете Согласительного комитета TDA:

- «Имеется ли в стране формальный институциональный механизм расследования рассмотрения жалоб на предполагаемое использование наихудших форм детского труда»

Ориентирующие вопросы

1. Создано ли учреждение или комиссия для координации мер, принимаемых правительством для борьбы с наихудшими формами эксплуатации детского труда? Проводились ли таким учреждением или комиссией более регулярные совещания и предпринимались ли более активные действия, или же совещания были менее регулярными, а деятельность менее активной?

V. Политика правительства по борьбе с наихудшими формами эксплуатации детского труда

Критерии, содержащиеся в отчете Согласительного комитета ТДА:

- «Проводит ли страна комплексную политику по искоренению наихудших форм детского труда»

Ориентирующие вопросы

1. Разработаны ли правительством новые меры политики или планы, направленные непосредственно на борьбу с наихудшими формами детского труда или какой-либо из наихудших форм детского труда?
2. Включило ли правительство наихудшие формы детского труда в качестве проблемы, которая подлежит решению, в стратегии по сокращению бедности, развития, образовательные или другие социальные программы, такие как Документ о стратегии сокращения масштабов нищеты, и т.п.?
3. Разработало ли правительство какие-либо стратеги сокращения бедности, развития, образовательные или иные социальные стратегии, такие как Документ о стратегии сокращения масштабов нищеты, которые в явном виде не направлены на устранение наихудших форм детского труда или какой-либо из наихудших форм детского труда, но могли бы способствовать устранению таковых? Если да, проводились ли исследования с целью оценить воздействие такой стратегии на проблему наихудших форм детского труда?
4. Если в стране разработан любой из вышеперечисленных планов, установлены ли в них обязанности, цели и временные рамки?
5. Исходя из критериев, сформулированных в вопросе 4, насколько эффективно осуществляло правительство существующие стратегии и планы?
6. * Проводились ли какие-либо национальные стратегии или вносились ли в них какие-то изменения, которые должны отрицательно сказаться на защищенности детей от наихудших форм детского труда?

VI. Социальные программы борьбы с наихудшими формами детского труда

Критерии, содержащиеся в отчете Согласительного комитета ТДА:

- «Существуют ли в стране социальные программы, направленные на предотвращение использования детей в наихудших формах детского труда и на содействие в прекращении использования детей в таких формах труда»;

Ориентирующие вопросы

1. Финансировало ли правительство какие-либо новые или существующие программы искоренения или недопущения наихудших форм детского труда или принимало участие в таких программах?
2. Финансировало ли правительство какие-либо программы социальной защиты, обладающие реальным потенциалом для содействия решению проблемы детского труда, или принимало участие в таких программах? Проводились ли исследования, доказавшие положительное влияние каких-либо государственных программ на решение проблемы детского труда?
3. Насколько адекватны государственные программы борьбы с конкретными формами эксплуатации детского труда, учитывая масштабы и серьезность этих проблем?
4. Предусматривают ли эти программы предоставление услуг непосредственно детям?
5. Насколько адекватно эти программы охватывают уязвимые группы населения?
6. Были ли эти программы полностью профинансированы?
7. Достигают ли эти программы поставленных целей?
8. Являются ли меры, принимаемые в рамках этих программ, устойчивыми?
9. Исходя из критериев, сформулированных в вопросах 4-8, насколько улучшилась или ухудшилась реализация существующих государственных программ по сравнению с предыдущим годом?
10. *Произошли ли какие-либо изменения в государственных программах, которые должны отрицательно сказаться на защищенности детей от наихудших форм детского труда?

* Положительный ответ на вопросы, помеченные звездочкой, означает, что соответствующая страна, вероятно, получит оценку «минимальный прогресс» или «отсутствие прогресса».